

Gacko" a. d. Gacko) u obliku garancije, nakon čega je pokrenulo postupak *ex post* kontrole po službenoj dužnosti ocjene usklađenosti dodijeljenih garancija koje su predmet navedene odluke, shodno članu 10. Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20) (u daljnjem tekstu: Zakon).

Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju dostavljenu od Ministarstva finansija Republike Srpske i Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske.

Vijeće je prilikom ocjene usklađenosti dodijeljenih garancija, osim odredbi Zakona, primijenilo i odredbe Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13) koja je važila u trenutku dodjele predmetne garancije. Kako odredbama Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj nisu detaljno određeni svi kriteriji i uslovi za dodjelu državne pomoći, Vijeće je, u skladu s odredbom člana 4. stav (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13), kojom je propisano da se državna pomoć dodjeljuje ako program ili pojedinačni projekat državne pomoći zadovoljava uslove iz ove uredbe, i člana 71. stav 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), obavezan da prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne pomoći primjenjuje ne samo pravo BiH nego da na odgovarajući način primijeni i kriterije i uslove koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Vijeće je u konkretnom slučaju u svrhu poređenja, shodno članu 71. stav 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeće propise Evropske unije:

- Obavještenje Komisije o primjeni čl. 87. i 88. Ugovora o Evropskoj zajednici u oblasti državne pomoći u obliku garancija ("Službeni list Evropske unije", serija C, broj 155, 20.6.2008);
- Obavještenje Komisije o primjeni evropskih pravila o državnoj pomoći na naknadu za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (OJ C 8/2012) (u daljnjem tekstu: Obavještenje Komisije);
- Odluku Komisije o primjeni člana 106. (2) Ugovora o funkcioniranju Evropske unije na državne pomoći u obliku naknade za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa na određene preduzetnike kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (OJ L 7/2012) (u daljnjem tekstu: Odluka Komisije) ili
- Obavještenje Komisije - EU Okvir za državne pomoći u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (OJ C 8/2012) (u daljnjem tekstu: Okvir Komisije).

S obzirom na to da je 19. 11. 2020. godine stupila na snagu Uredba o dodjeli državne pomoći privrednim subjektima za obavljanje javnih usluga od općeg ekonomskog interesa ("Službeni glasnik RS", broj 111/20), potrebno je izvršiti usklađivanje s odredbama navedene uredbe.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju, Vijeće je utvrdilo da je instrument dodjele pomoći pojedinačna garancija koju je Ministarstvo energetike i rudarstva RS zajedno s Ministarstvom finansija RS izdalo za osiguranje kredita, te je ocjenjivalo jesu li kumulativno ispunjeni uslovi predviđeni članom 65. stav (1) Uredbe o namjeni, krite-

rijima i uslovima za dodjelu državne pomoći u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13) i uslovi navedeni u odredbi tačke 3.2. Obavještenja Komisije o primjeni čl. 87. i 88. Ugovora o Evropskoj zajednici u oblasti državne pomoći u obliku garancija ("Službeni list Evropske unije", serija C, broj 155, 20.6.2008) (u daljnjem tekstu: Obavještenje Komisije (2008/C 155/02)), kako garancija ne bi predstavljala državnu pomoć.

Prilikom ocjene da li su u konkretnom slučaju kumulativno ispunjeni uslovi iz navedenih propisa, Vijeće je u postupku utvrdilo da su garancije izdate u 100% iznosu i da za njih nije plaćena tržišna premija, te stoga ove garancije predstavljaju instrument dodjele državne pomoći.

Vijeće je utvrdilo da su dodijeljene garancije koje su predmet ove odluke izdate bez prethodnog odobrenja Vijeća, što nije u skladu s članom 12. stav (6) Zakona o sistemu državne pomoći u BiH.

Vijeće je, u skladu s članom 6. stav (3) Zakona, utvrdilo da je, na osnovu Pravilnika o tarifnoj metodologiji i tarifnom postupku za električnu energiju, ZP "RiTE Gacko" a. d. Gacko utvrđena obaveza obavljanja proizvodnje električne energije kao javne usluge s ciljem općeg ekonomskog interesa, ali da navedeni akt nije u potpunosti usklađen s pravilima o državnoj pomoći za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa i da se treba uskladiti kako je predviđeno Uredbom o dodjeli državne pomoći privrednim subjektima za obavljanje javnih usluga od općeg ekonomskog interesa ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 111/20) (u daljnjem tekstu: Uredba). Vijeće je, u skladu s članom 18. Zakona, odredilo rok od 90 dana za donošenje akta koji će predstavljati ovlaštenje za pružanje usluga od općeg ekonomskog interesa, a sve u smislu člana 5. Uredbe. Ministarstvo energetike i rudarstva RS dužno je dostaviti akt o ovlaštenju koji treba biti usklađen s ovom uredbom i dostaviti Vijeću na odobrenje, shodno članu 9. Uredbe.

2. Vijeće je u postupku utvrdilo da, ako Ministarstvo energetike i rudarstva Republike Srpske ne postupi po zahtjevu iz tačke 1. ovog zaključka, Vijeće donosi negativnu odluku iz člana 12. stav (3) tačka d) Zakona i utvrđuje obavezu povrata iznosa dodijeljene državne pomoći od korisnika u visini utvrđenih nepravilnosti, uvećanog za iznos zatezних kamata koje teku od dana kada su se utvrđene nepravilnosti pojavile. Vijeće je, u skladu s navedenim, odlučilo kao u dispozitivu ovog zaključka.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog zaključka.

Broj UP/I 02-26-5-55-17/20
9. juna 2021. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć BiH
Željko Peštić, s. r.

Na temelju članka 210. st. (1) i (2) i članka 211. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), te članka 18. stavak (3) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore pokrenutom po službenoj dužnosti za državne potpore u obliku

garancije korisniku Mješoviti holding "Elektroprivreda Republike Srpske" - Zavisno poduzeće "Rudnik i Termoelektrana Gacko" a. d. Gacko, za kreditno zaduženje u svrhu kapitalnog remonta Termoelektrane Gacko, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 109. sjednici, održanoj 9. lipnja 2021. godine, donijelo je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se da državna potpora dodijeljena u obliku garancija korisniku Mješoviti holding "Elektroprivreda Republike Srpske" - Zavisno poduzeće "Rudnik i Termoelektrana Gacko" a. d. Gacko za kreditno zaduženje u svrhu kapitalnog remonta Termoelektrane Gacko nije dodijeljena sukladno Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, te se određuje davatelju državne potpore - Ministarstvu energetike i rudarstva Republike Srpske rok od 90 dana od dana konačnosti ovoga Zaključka da donese akt o ovlasti za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa usklađen s pozitivnim zakonskim propisima koji su navedeni u obrazloženju ovoga Zaključka i da ga dostavi Vijeću za državnu potporu Bosne i Hercegovine na odobrenje.
2. Ako Ministarstvo energetike i rudarstva Republike Srpske ne postupi po zahtjevu iz točke 1. ovoga Zaključka, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine donijet će negativnu odluku i utvrditi obvezu povrata nezakonito dodijeljene potpore.
3. Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

1. Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je putem službenog *e-maila* info@szdp.gov.ba pismo Tajništva Energetske zajednice, broj: DIV/O/dbu/05/10-04-2020 od 10.4.2020. godine, koje se odnosi na Odluku Vlade Republike Srpske, broj: 04/1-012-2-2151/19 od 19.8.2019. godine, o davanju suglasnosti za izdavanje garancija Republike Srpske za kreditna zaduženja Mješovitog holdinga "Elektroprivreda Republike Srpske" - Zavisno poduzeće "Rudnik i Termoelektrana Gacko" a. d. Gacko (u daljnjem tekstu: ZP "RiTE Gacko" a. d. Gacko) u obliku garancije, nakon čega je pokrenulo postupak *ex post* kontrole po službenoj dužnosti ocjene usklađenosti dodijeljenih garancija koje su predmet navedene Odluke, shodno članku 10. Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20) (u daljnjem tekstu: Zakon). Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju dostavljenu od Ministarstva financija Republike Srpske i Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske. Vijeće je pri ocjeni usklađenosti dodijeljenih garancija, osim odredaba Zakona, primijenilo i odredbe Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13) koja je važila u trenutku dodjele predmetne garancije. Kako odredbama Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj nisu detaljno određeni svi kriteriji i uvjeti za dodjelu državne potpore, Vijeće je, sukladno odredbi članka 4. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13), kojom je propisano da se državna potpora dodjeljuje ako program ili pojedinačni projekt državne potpore zadovoljava uvjete iz ove Uredbe, i članka 71. stavak 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između

Europskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), obavezan da prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne potpore primjenjuje ne samo pravo BiH nego da na odgovarajući način primijeni i kriterije i uvjete koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Vijeće je u konkretnom slučaju u svrhu poređenja, shodno članku 71. stavak 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeće propise Europske unije:

- Obavijest Komisije o primjeni čl. 87. i 88. Ugovora o Europskoj zajednici u području državne potpore u obliku garancija ("Službeni list Europske unije", serija C, broj 155, 20. 6. 2008.);
- Obavijest Komisije o primjeni europskih pravila o državnoj potpori na naknadu za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (OJ C 8/2012) (u daljnjem tekstu: Obavijest Komisije);
- Odluku Komisije o primjeni članka 106. (2) Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa na određene poduzetnike kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (OJ L 7/2012) (u daljnjem tekstu: Odluka Komisije) ili
- Obavijest Komisije - EU Okvir za državne potpore u obliku naknade za obavljanje usluga od općeg ekonomskog interesa (OJ C 8/2012) (u daljnjem tekstu: Okvir Komisije).

S obzirom na to da je 19.11.2020. godine stupila na snagu Uredba o dodjeli državne potpore gospodarskim subjektima za obavljanje javnih usluga od općeg ekonomskog interesa ("Službeni glasnik RS", broj 111/20), potrebno je izvršiti usklađivanje s odredbama navedene Uredbe.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju, Vijeće je utvrdilo kako je instrument dodjele potpore pojedinačna garancija koju je Ministarstvo energetike i rudarstva RS zajedno s Ministarstvom financija RS izdalo za osiguranje kredita, te je ocjenjivalo jesu li kumulativno ispunjeni uvjeti predviđeni člankom 65. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13) i uvjeti navedeni u odredbi točke 3.2. Obavijesti Komisije o primjeni čl. 87. i 88. Ugovora o Europskoj zajednici u području državne potpore u obliku garancija ("Službeni list Europske unije", serija C, broj 155, 20.6.2008.) (u daljnjem tekstu: Obavijest Komisije (2008/C 155/02)), kako garancija ne bi predstavljala državnu potporu.

Pri ocjeni jesu li u konkretnom slučaju kumulativno ispunjeni uvjeti iz navedenih propisa, Vijeće je u postupku utvrdilo kako su garancije izdane u 100% iznosu i kako za njih nije plaćena tržišna premija, te stoga ove garancije predstavljaju instrument dodjele državne potpore.

Vijeće je utvrdilo da su dodijeljene garancije koje su predmet ove odluke izdane bez prethodnog odobrenja Vijeća, što nije sukladno članku 12. stavak (6) Zakona o sustavu državne potpore u BiH.

Vijeće je, sukladno članku 6. stavak (3) Zakona, utvrdilo kako je, na osnovu Pravilnika o tarifnoj metodologiji i tarifnom postupku za električnu energiju, ZP "RiTE Gacko" a. d. Gacko utvrđena obveza obavljanja proizvodnje električne energije kao javne usluge s ciljem općeg ekonomskog interesa, ali kako navedeni akt nije u potpunosti usklađen s pravilima o državnoj potpori za

obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa i kako se treba uskladiti kako je predviđeno Uredbom o dodjeli državne potpore gospodarskim subjektima za obavljanje javnih usluga od općeg ekonomskog interesa ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 111/20) (u daljnjem tekstu: Uredba). Vijeće je, sukladno članku 18. Zakona, odredilo rok od 90 dana za donošenje akta koji će predstavljati ovlast za pružanje usluga od općeg ekonomskog interesa, a sve u smislu članka 5. Uredbe. Ministarstvo energetike i rudarstva RS dužno je dostaviti akt o ovlasti koji treba biti usklađen s ovom Uredbom i dostaviti Vijeću na odobrenje, shodno članku 9. Uredbe.

- Vijeće je u postupku utvrdilo da, ako Ministarstvo energetike i rudarstva Republike Srpske ne postupi po zahtjevu iz točke 1. ovoga Zaključka, Vijeće donosi negativnu odluku iz članka 12. stavak (3) točka d) Zakona i utvrđuje obvezu povrata iznosa dodijeljene državne potpore od korisnika u visini utvrđenih nepravilnosti, uvećanog za iznos zatezних kamata koje teku od dana kada su se utvrđene nepravilnosti pojavile. Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga zaključka.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovaj zaključak je konačan u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga zaključka.

Broj UP/I 02-26-5-55-17/20

9. lipnja 2021. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj

Vijeća za državnu potporu BiH
Željko Pešić, v. r.

Na osnovu člana 210. st. (1) i (2) i člana 211. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), te člana 18. stav (3) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne pomoći pokrenutom po službenoj dužnosti za državne pomoći u obliku garancije korisniku Mjeshoviti holdinng "Електропривреда Републике Српске" - Зависно предузеће "Рудник и Термоелектрана Гацко" а. д. Гацко, за кредитно задужење у сврху капиталног ремонта Термоелектране Гацко, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 109. сједници, одржаној 9. јуна 2021. године, донио је следећи

ЗАКЉУЧАК

- Утврђује се да државна помоћ додијељена у облику гаранција кориснику Мјешовити холдинг "Електропривреда Републике Српске" - Зависно предузеће "Рудник и Термоелектрана Гацко" а. д. Гацко за кредитно задужење у сврху капиталног ремонта Термоелектране Гацко није додијељена у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, те се одређује даваоцу државне помоћи - Министарству енергетике и рударства Републике Српске рок од 90 дана од дана коначности овог закључка да донесе акт о овлашћењу за обављање услуге од општег економског интереса усклађен са позитивним законским прописима који су наведени у образложењу овог закључка и да га достави Савјету за државну помоћ Босне и Херцеговине на одобрење.
- Ако Министарство енергетике и рударства Републике Српске не поступи по захтјеву из тачке 1. овог

закључка, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине донијеће негативну одлуку и утврдити обавезу поврата незаконито додијељене помоћи.

- Овај закључак биће објављен у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

- Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) за примио је путем службеног *e-maila* info@szdp.gov.ba писмо Секретаријата Енергетске заједнице, број: ДИВ/О/дбу/05/10-04-2020 од 10.04.2020. године, које се односи на Одлуку Владе Републике Српске, број: 04/1-012-2-2151/19 од 19.08.2019. године, о давању сагласности за издавање гаранција Републике Српске за кредитна задужења Мјешовитог холдинга "Електропривреда Републике Српске" - Зависно предузеће "Рудник и Термоелектрана Гацко" а. д. Гацко (у даљем тексту: ЗП "РиТЕ Гацко" а. д. Гацко) у облику гаранције, након чега је покренуо поступак *ex post* контроле по службеној дужности оцјене усклађености додијељених гаранција које су предмет наведене одлуке, сходно члану 10. Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20) (у даљем тексту: Закон).

Савјет је узео у обзир целокупну документацију достављену од Министарства финансија Републике Српске и Министарства енергетике и рударства Републике Српске.

Савјет је приликом оцјене усклађености додијељених гаранција, осим одредаба Закона, примјенио и одредбе Уредбе о намјени, критеријима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", број 105/13) која је важила у тренутку додјеле предметне гаранције. Како одредбама Закона и Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској нису детаљно одређени сви критеријуми и услови за додјелу државне помоћи, Савјет је, у складу са одредбом члана 4. став (1) Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", број 105/13), којом је прописано да се државна помоћ додјељује ако програм или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове из ове уредбе, и члана 71. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 5/08 – издање међународни уговори) (у даљем тексту: ССП), обавезан да приликом оцјене захтјева за додјелу државне помоћи примјењује не само право БиХ него да на одговарајући начин примјени и критеријуме и услове који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице. Савјет је у конкретном случају у сврху поређења, сходно члану 71. став 2. ССП-а, узео у обзир и следеће прописе Европске уније:

- Обавјештење Комисије о примјени чл. 87. и 88. Уговора о Европској заједници у области државне помоћи у облику гаранција ("Службени лист Европске уније", серија Ц, број 155, 20.06.2008);
- Обавјештење Комисије о примјени европских правила о државној помоћи на накнаду за